



# OPRIC

## **La Política Exterior en la Campaña Presidencial Colombiana de 2014**

*Francisco Javier Quito Córdoba*

*Valeria Mejía Hidalgo*

*Nicolás Martínez Patiño*

*Aida Gineth Sandoval Blanco*

### **Introducción**

El artículo presentado a continuación tiene como objetivos dar a conocer, de manera general, las propuestas de política exterior que tiene cada candidato para las elecciones presidenciales de 2014 y hacer un análisis respecto a las mismas. Evidentemente, la elaboración de un documento así está supeditada a la dinámica propia de una campaña electoral presidencial. Sin embargo, desde el Observatorio de Política y Relaciones Internacionales de Colombia de la Universidad Nacional, consideramos que es relevante tanto para el análisis de la política colombiana como para la decisión del votante, conocer y profundizar en las propuestas que ofrece cada candidato. Lo anterior en la medida en que este ejercicio se propone generar un debate dentro de una democracia, no sólo representativa, sino participativa y deliberativa en donde se discute y se reflexiona sobre cada una de las propuestas que ofrece cada uno de los candidatos.

Es importante aclarar, que si bien para la realización del ejercicio se revisaron las propuestas programáticas de algunos candidatos, las principales fuentes de información provienen del acceso a internet, televisión, o prensa, lo que correspondería con las posibilidades de buscar y encontrar información que tendría cualquier ciudadano: de acuerdo con esto, las propuestas presentadas reflejan lo que cualquier persona interesada en la campaña electoral (y, en específico, sobre el papel

de la política exterior y las relaciones internacionales en estas) podría encontrar. De esta manera, en general, el resultado del ejercicio refleja qué tanta importancia le da cada campaña a la presentación de las propuestas de política exterior a los ciudadanos.

El documento está estructurado con la intención de que el lector pueda consultar por separado cada una de las campañas. El análisis que se realizó de las propuestas de campaña tiene en cuenta tres variables. En primer lugar, no todo lo que se dice en una campaña electoral presidencial tiende a realizarse, siendo bastante frecuente el caso en que las propuestas nunca llegan a materializarse. En segundo lugar, las propuestas en cualquier campaña electoral pueden, muchas veces, llegar a tener un alto grado de generalidad, dada la necesidad de simplicidad y abstracción por la coyuntura electoral que exige propuestas claras y sencillas. Y en tercer lugar, las propuestas también pueden ser analizadas desde la perspectiva de ruptura o continuación de la política exterior llevada por el gobierno actual.

### **La Persistencia de la “Buena Imagen”: El Proyecto en las Campañas Presidenciales de Juan Manuel Santos (2010 y 2014)**

Con el presidente Juan Manuel Santos, buscando su reelección presidencial para continuar sus lineamientos de política, se hace necesario establecer un balance de los cambios que se han producido entre su primera campaña presidencial, de la que resultó electo para el período 2010 a 2014, y la que está realizando en la actualidad. Teniendo en cuenta la consideración anterior, esta sección se sustenta en la información encontrada dentro de las propuestas programáticas proyectadas en ambas campañas<sup>1</sup>, noticias en las que se consignan las propuestas de campaña actual y en las que se hacen balances de la gestión actual de la Cancillería.

#### ***Relaciones Exteriores y Procesos Multilaterales.***

Al hacer la comparación entre ambos planes programáticos propuestos, lo que se evidencia a primera vista es la proyección de una continuidad en esta área temática. Si bien se esperaba que en el desarrollo de su mandato presidencial Santos continuase con los lineamientos de su predecesor (Álvaro Uribe), dentro de las propuestas de su campaña ya se visualizaba el propósito de transformar la imagen internacional de Colombia.

---

<sup>1</sup> Para la campaña de 2010: *Buen Gobierno para la Prosperidad Democrática*. 109 iniciativas para lograrla. (Documento de Campaña del Partido de la U). Consultado en línea (30 de abril de 2014): <http://www.almamater.edu.co/sitio/Archivos/Documentos/Documentos/00000087.pdf>

Para la campaña de 2014: *Bases para un Programa de Gobierno: Transitando el camino de una Colombia en Paz* (Documento elaborado por la Fundación Buen Gobierno). Consultado en línea (30 de abril de 2014): <http://static.elespectador.com/archivos/2014/01/b0f494b37a0fcf43c8dc5b4095c2e3c6.pdf>

Desde esta perspectiva, se planteaban las posibilidades de Colombia como referente en la lucha contra el narcotráfico y el terrorismo, así como en materia de desarrollo científico en el área de seguridad y defensa. Complementando estas posibilidades estratégicas, se incluían propuestas vinculadas con los sectores educativos<sup>2</sup>, la cooperación en el área agropecuaria<sup>3</sup> y la promoción del turismo hacia el país<sup>4</sup>.

En otro aspecto, y si se tiene en cuenta que, la relación que se tenía con países como Ecuador y Venezuela no era la mejor por diversas situaciones ocurridas durante el mandato Uribe<sup>5</sup>, la idea de *“una visión solidaria y de futuro compartido”*<sup>6</sup> se mostraba difícil de concretar en la realidad. Pero las gestiones de acercamiento, que desde los primeros días de Santos como presidente se establecieron, con estos dos países han contribuido a mejorar las relaciones entre los tres Estados, al punto que hoy se habla de la hermandad entre los países y el manejo de las relaciones con otros países a partir del *“buen tacto y la responsabilidad”*<sup>7</sup>

Es claro que la perspectiva internacional de Santos consiste en mantener esa *“buena imagen internacional”* que se ha creado del país durante su gobierno, más sin embargo, la gran diferencia se encuentra en que para esta campaña electoral se deja de lado la amplitud propositiva en temas disímiles (como el educativo, anteriormente ejemplificado), para centrarse en las acciones específicas a realizar en ámbitos multilaterales como las organizaciones internacionales<sup>8</sup>. Una de las dificultades para lograr este propósito es la posición respecto al fallo de La Haya, como se verá más adelante.

### ***Política Económica Exterior***

---

<sup>2</sup> Con la promoción del bilingüismo al interior del país como forma de que los colombianos se comuniquen con el exterior y la promoción de Colombia como uno de los mejores destinos para aprender español. *Buen Gobierno para la Prosperidad Democrática*. Propuesta 16 (pág. 13) y 61 (pág. 34)

<sup>3</sup> Siendo una estrategia para el acercamiento con otros países tropicales. *Buen Gobierno para la Prosperidad Democrática*. Propuesta 70 (pág. 38)

<sup>4</sup> Mostrando la oferta cultural y ambiental del país, para hacerlo atractivo. *Buen Gobierno para la Prosperidad Democrática*. Propuesta 59 (pág. 34)

<sup>5</sup> Como las operaciones anti-guerrilleras y anti-narcóticos en zonas fronterizas que afectaban la soberanía territorial de los Estados vecinos, o los ataques mediáticos entre los presidentes de los tres países.

<sup>6</sup> *Buen Gobierno para la Prosperidad Democrática*. Propuesta 107 (pág. 61)

<sup>7</sup> *¿Qué manejo le darían a las relaciones con Venezuela?*; en: noticiasrcn.com (recuperado el 2 de mayo de 2014): <http://www.noticiasrcn.com/especialesrcn/loscandidatosopinan/videos/pregunta-once.html#oid=h2ZGF2bTrpwg7FOGLsaTVwdy8sY8cUgW>

<sup>8</sup> En este punto, hay que tener en cuenta como se percibe una ausencia explícita del tema del narcotráfico en ambas campañas presidenciales, a pesar de ser un tema que históricamente ha tenido gran relevancia en la agenda internacional del país y que también ha influido en su imagen internacional.

En este aspecto, la idea de continuidad se manifiesta con la persistencia de considerar la inserción internacional económica de Colombia por medio del libre comercio, además de las referencias a la necesidad de mejorar la competitividad, productividad y eficiencia para que los sectores exportadores aprovechen las ventajas de los distintos acuerdos que se establezcan. La diferencia se encuentra en el énfasis que se hace en la campaña actual de la Alianza del Pacífico<sup>9</sup>, teniendo en cuenta que Colombia se convirtió en miembro fundador de esta iniciativa durante el gobierno actual, y la percepción que se tiene de las economías de Asia como “*mercados dinámicos*”<sup>10</sup>; situación que puede llevar a pensar si se contempla la posibilidad de modificar las relaciones comerciales con socios tradicionales como Estados Unidos o Venezuela.

Hay que indicar que la mención al papel de la inversión extranjera en la economía colombiana es mínima en la propuesta actual de campaña de Santos, ya que si bien se afirma que es “*(...) una de los determinantes más importantes del crecimiento futuro del país*”<sup>11</sup>, no se profundiza en establecer si esa inversión va a estar dirigida a sectores económicos determinados o como contribuye específicamente a ese crecimiento.

El problema principal de esta proyección económica, es que no hay claridad sobre el papel de las dependencias encargadas de las relaciones internacionales y la política exterior en el país y su vinculación con otras (como los Ministerios de Agricultura o Hacienda) para concretar esa proyección económica. Además, y pese a las críticas que se han suscitado en el último tiempo a los Tratados de Libre Comercio, la campaña de 2014 de Juan Manuel Santos no ofrece respuestas a los cuestionamientos respecto a acciones que protejan los productos nacionales o el apoyo a los sectores económicos involucrados en los acuerdos.

### ***Soberanía Nacional y Fronteras***

Ya se ha mencionado como el fallo de La Haya puede ser una dificultad para continuar con la proyección de la “buena imagen” de Colombia. Esto, debido a la posición de no aplicar la sentencia de la Corte Internacional de Justicia<sup>12</sup>, y sus posibles interpretaciones en otras áreas (como la económica) frente a los

---

<sup>9</sup> *Bases para un Programa de Gobierno: Transitando el camino de una Colombia en Paz*. Óp. Cit. Pág. 12

<sup>10</sup> *Ibíd.*

<sup>11</sup> *Ibíd.* Pág. 3

<sup>12</sup> Frente a este tema, Santos afirma que: “*(...) yo diría que la historia va a reconocer que hemos hecho todo lo que está a nuestro alcance, que hemos actuado con firmeza, con una inmensa responsabilidad, con visión de futuro a largo plazo*”. ‘*El país debe sentirse muy orgulloso de su Cancillería: Presidente Juan Manuel Santos*’, en: [cancilleria.gov.co](http://www.cancilleria.gov.co) (recuperado el 2 de mayo de 2014): <http://www.cancilleria.gov.co/newsroom/news/2014-01-15/8317>

compromisos internacionales adquiridos. La postura del gobierno Santos frente al fallo está vinculada con su propuesta de 2010 de defensa nacional en los litigios de frontera, pero además involucra el intento de establecer un cierto margen de maniobra que posibilite dar respuesta a los requerimientos que se hicieron tanto al interior del país como en el escenario internacional.

Aparte de la cuestión de San Andrés, se puede observar un cambio en las propuestas que se hacen en relación con las zonas fronterizas. Dejando de lado las acciones puntuales que se desarrollaron a lo largo del mandato presidencial<sup>13</sup>, en las propuestas hechas para la campaña de 2010 se incluyen las zonas de frontera con otras regiones del país con la idea de que son zonas que deben alcanzar al centro. En la propuesta actual, se conciben planes económicos (que incluyen inversiones y la creación de zonas francas<sup>14</sup>) que pretenden ser específicos para las regiones fronterizas, cuando son medidas que se han implementado en otras zonas del territorio nacional.

### ***Institucionalidad de la Cancillería.***

En este punto, no se presentan mayores novedades, debido a que se mantienen propuestas abstractas, que no profundizan en las estrategias o medidas para su desarrollo, relacionadas con el servicio diplomático: fortalecer la carrera diplomática, así como sus mecanismos de ingreso<sup>15</sup>. Un punto que se presenta problemático ya que la actuación de la Cancillería se ha visto cuestionada por varios hechos (diferentes a lo realizado frente a la situación de San Andrés) como el desempeño de funciones diplomáticas por personas cercanas al presidente (como fue el caso del anterior embajador en Estados Unidos, Carlos Urrutia) o los escándalos de embajadores en el exterior (como lo sucedido con Rafael Amador en Rusia)<sup>16</sup>

---

<sup>13</sup> Véase: Hurtado, Adriana Mayela. *Una nueva ley de fronteras: Un paso hacia el desarrollo fronterizo*. Observatorio de Política y Relaciones Internacionales Colombianas. Consultado el 12 de mayo de 2014: <http://www.opric-unal.org/index.php/produccion-academica/analisis-de-coyuntura/1017-una-nueva-ley-de-fronteras-un-paso-hacia-el-desarrollo-fronterizo.html>

<sup>14</sup> “Colombia está dispuesta a ayudar a Venezuela”: Santos. En: Revista Semana. Edición Digital (recuperado el 2 de mayo de 2014): <http://www.semana.com/nacion/articulo/juan-manuel-santos-destinara-recursos-para-cucuta/383407-3>

<sup>15</sup> Sin embargo, se reconoce que durante el gobierno Santos se han realizado acciones que buscan concretar esta propuesta, como se puede leer en los principios y lineamientos actuales de la política exterior colombiana que expone la Cancillería en su página web: *Principios y lineamientos de la política exterior Colombia*; en: [cancilleria.gov.co](http://www.cancilleria.gov.co) (recuperado el 21 de mayo de 2014): <http://www.cancilleria.gov.co/content/principios-y-lineamientos-la-politica-exterior-colombiana>

<sup>16</sup> Véase: Bonilla Montenegro, Julián Darío. *El “Affair” Urrutia y la Importancia de Replantear la Organización de la Diplomacia Colombiana*. Observatorio de Política y Relaciones Internacionales Colombianas. Consultado el 12 de mayo de 2014: <http://www.opric-unal.org/index.php/produccion-academica/analisis-de-coyuntura/660-el-affair-urrutia-y-la-importancia-de-replantear-la-organizacion-de-la-diplomacia-colombiana.html>

## ***Derechos Humanos.***

Es quizá uno de los únicos puntos en los que se puede notar un cambio entre las campañas de 2010 y 2014, dado que anteriormente se enfatizaba en la defensa jurídica del Estado ante los organismos penales internacionales. El cambio se encuentra en que, consecuente con la idea de buena imagen, en la actualidad desde el mismo gobierno se afirma que el país ha mejorado la percepción que los entes penales internacionales tienen sobre las situaciones internas como el desplazamiento, las masacres u otro tipo de violaciones a los derechos humanos<sup>17</sup>.

Cambio que dificultaría tener en cuenta que persisten situaciones que atentan contra los derechos humanos o el derecho internacional humanitario, por las que el Estado aún es sujeto de responsabilidad internacional<sup>18</sup>. Además, en medio de unas negociaciones de paz, no se hace referencia a cómo puede participar la comunidad internacional en procesos de justicia y reparación, como forma de verificar el cumplimiento de las normativas internacionales en este ámbito y dar transparencia a las medidas a realizar.

## ***Conclusiones.***

El contraste planteado anteriormente genera una serie de interrogantes frente al trato diferenciado que se le da al tema de política exterior en ambas campañas presidenciales de Juan Manuel Santos. La cuestión principal está relacionada en por qué no se logran responder a cuestionamientos que, no solo se han realizado durante este primer periodo presidencial, sino que persisten en el tiempo, como las críticas a los Tratados de Libre Comercio o el papel de la Cancillería como entidad encargada de desarrollar la política exterior y las relaciones internacionales del país.

Un último interrogante se relaciona con el énfasis que se hace del ámbito económico en la actual campaña (como se observa con las propuestas actuales que

---

Chacón Herrera, Cristian. *Los nuevos embajadores. Nombres con vínculos políticos pero no de preparación diplomática*. Observatorio de Política y Relaciones Internacionales Colombianas. Consultado el 12 de mayo de 2014: <http://www.opric-unal.org/index.php/produccion-academica/analisis-de-coyuntura/736-los-nuevos-embajadores-nombres-con-vinculos-politicos-pero-no-de-preparacion-diplomatica.html>

<sup>17</sup> En este punto, es importante recordar la intención del gobierno Santos de retirar la Oficina de la Alta Comisionada de Naciones Unidas para los Derechos Humanos del país: '*No hay por qué temerle a la ONU*'. En: El Espectador. Edición digital (recuperado el 21 de mayo de 2014): <http://www.elespectador.com/noticias/temadeldia/no-hay-temerle-onu-articulo-434400>

<sup>18</sup> *Defensa de familiares de desaparecidos del Palacio denuncian falta de garantías*. En: El Espectador. Edición digital (recuperado el 18 de mayo de 2014): <http://www.elespectador.com/noticias/judicial/defensa-de-familiares-de-desaparecidos-del-palacio-denu-articulo-492613>

*Colombia: el segundo país con más desplazados*. En: Revista Semana. Edición digital (recuperado el 18 de mayo de 2014): <http://www.semana.com/nacion/articulo/desplazamiento-colombia-es-el-pais-con-mas-desplazados-en-latinoamerica/387275-3>

vinculan la Alianza del Pacífico y las zonas de frontera), frente a la diversidad de propuestas que se incluían hace cuatro años. Si la visión a futuro que tiene Santos para un segundo periodo presidencial es continuar proyectando una “buena imagen” de Colombia, ha de reconocerse entonces que la inserción económica del país es solamente un aspecto que influye para lograr este objetivo.

### **Cómo Asunto de Estado o Cómo Tema Coyuntural: La Perspectiva de Enrique Peñalosa.**

En la campaña de Enrique Peñalosa, la propuesta de política exterior no juega un papel importante. Por ejemplo, en la página de internet que está promocionando su candidatura<sup>19</sup>, si bien aparecen extensamente desarrolladas las propuestas en otros temas como educación, salud, desarrollo rural, medio ambiente, seguridad, la política exterior no se menciona. Acorde con esta idea, respondiendo a una pregunta al noticiero del medio día del canal RCN, Enrique Peñalosa afirmó “*las relaciones internacionales deben ser un asunto de Estado y por tanto no deben ser tema para las campañas políticas*”<sup>20</sup>.

Si bien se mantiene esa postura, en declaraciones, entrevistas y artículos de prensa el candidato sí ha manifestado algunas posiciones importantes frente a temas de política exterior. De donde se puede sacar, de manera muy general, algunas ideas que esbozarían una posible propuesta de Enrique Peñalosa. Vale la pena decir, entonces, que la información recopilada a continuación, no son necesariamente propuestas meditadas, pensadas, y planteadas dentro de lo que sería el primer esbozo del plan de gobierno de Peñalosa consignado en la página web que promociona su campaña, sino más bien, son respuestas, tal vez un poco difusas aunque coherentes, a preguntas hechas en entrevistas, y otros espacios, relacionadas a algunos temas de política exterior.

#### ***Relaciones Exteriores y Procesos Multilaterales.***

Como se dijo anteriormente, en distintas intervenciones el candidato del partido verde ha subrayado la importancia de que, al igual que el proceso de paz, la política exterior sea una política de Estado y no una política de gobierno, es decir, que sea una política con continuidad a lo largo de todos los periodos presidenciales<sup>21</sup>.

---

<sup>19</sup> Página Oficial de Campaña: [www.penalosapresidente.co](http://www.penalosapresidente.co)

<sup>20</sup> ¿Qué manejo le darían a las relaciones con Venezuela? Óp. Cit.

<sup>21</sup> Entrevista en Programa *El Ágora* (Tele pacífico), recuperado el 2 de mayo de 2014: [http://www.youtube.com/watch?v=D-8m1DVU\\_ZU](http://www.youtube.com/watch?v=D-8m1DVU_ZU). Minuto 16:45 – 17:00

Desde una propuesta tan general, se podría deducir desde una primera aproximación que Peñalosa continuaría con las características que ha tenido la política exterior colombiana durante su historia. Sin embargo, esto requeriría un examen más detallado de cuál es la política exterior que para Peñalosa debería convertirse en política de Estado: si la que tradicionalmente han llevado los distintos gobiernos colombianos con sus distintas fluctuaciones<sup>22</sup>, o una nueva política exterior que empiece a cuestionar principios tradicionales como el de *réspice polum* y el respeto absoluto por el Derecho Internacional dadas situaciones como el Fallo de la Haya, tal como ha empezado a vislumbrar en cierto grado el gobierno Santos.

Particularmente, frente al respeto del Derecho Internacional Público, desde la campaña de Peñalosa se han hecho varias declaraciones: Se han subrayado tanto la importancia de la no polarización de las relaciones exteriores, sobre todo respecto al caso venezolano<sup>23</sup>, como también la no intervención en los asuntos de otros países<sup>24</sup>. Sin embargo el candidato verde, acorde con la posición del gobierno, también ha rechazado acatar el fallo de la Haya<sup>25</sup>, desconociendo en este punto el DIP.

Frente a los procesos multilaterales, Peñalosa ha lanzado una propuesta que puede verse como continuista, que busca el fortalecimiento de la cooperación sur-sur, especialmente con México y Brasil para mejorar las acciones de lucha contra el crimen organizado<sup>26</sup>. En este punto, tal vez sea una visión de que los tres países (Colombia, México y Brasil) comparten problemáticas comunes y, por esto, pueden establecer mecanismos conjuntos de respuestas, pero la falta de desarrollo de la propuesta impide decir algo más.

### ***Política Económica Exterior***

Enrique Peñalosa también ha tenido fuertes reparos frente a los TLC y ha planteado la posibilidad de renegociar cláusulas de los Tratados firmados por Colombia. Lo anterior, dados los efectos negativos, que según el candidato, se han

---

<sup>22</sup> Pero que ha sido caracterizada por tres puntos centrales: La definición de la política exterior en torno a la relación con Estados Unidos, el respeto por el Derecho Internacional Público y el acercamiento a las acciones colectivas en el escenario multilateral.

<sup>23</sup> Entrevista a Isabel Segovia. Programa *Última Edición*; en [noticiascaracol.com](http://www.noticiascaracol.com) (recuperado el 2 de mayo de 2014): <http://www.noticiascaracol.com/nacion/video-322110-no-administraremos-digan-los-bancos-isabel-segovia> Minuto 3:44 - 4:12

<sup>24</sup> *Candidatos presidenciales colombianos se pronuncian sobre protestas en Venezuela*; en: [noticiascaracol.com](http://www.noticiascaracol.com) (recuperado el 2 de mayo de 2014). <http://www.noticiascaracol.com/nacion/video-316504-candidatos-presidenciales-colombianos-se-pronuncian-sobre-protestas-venezuela>

<sup>25</sup> *¿Qué dicen los candidatos del fallo de la Corte Constitucional sobre Nicaragua?*; en: [noticiascaracol.com](http://www.noticiascaracol.com) (recuperado el 2 de mayo de 2014): <http://www.noticiascaracol.com/video-322649-dicen-los-candidatos-del-fallo-de-la-corte-constitucional-sobre-nicaragua>

<sup>26</sup> *Nuestra Propuesta en Seguridad*; en [penalosapresidente.co](http://www.penalosapresidente.co) (recuperado el 2 de mayo de 2014): [http://www.penalosapresidente.co/seguridad\\_justicia](http://www.penalosapresidente.co/seguridad_justicia)

visto desde la entrada en vigencia de los mismos. Textualmente Peñalosa, en una ronda de preguntas de ciudadanos organizada por El Tiempo ha dicho: “*Los campesinos producen cosas que pueden ser afectadas por los TLC. Yo he dicho que no voy a permitir de ninguna manera que los TLC, firmados un poco atolondradamente, generen un cataclismo en la agricultura campesina. Así sea necesario renegociar algunos TLC, me preocupa en particular el caso del maíz*”<sup>27</sup>. Sumada a esta posición, el candidato verde pidió a la Comisión Segunda de la Cámara de Representantes no aprobar el TLC con Corea del Sur dados los daños que se causan a los sectores de autopartes<sup>28</sup>.

La propuesta y la visión de Peñalosa en este punto estarían guiadas, entonces, por un manejo económico más responsable, preparando de esta manera al agro y a la industria para ser más competitivos, y así impedir un fuerte choque a la economía colombiana por la entrada en vigencia de los múltiples tratados comerciales<sup>29</sup>. Esto podría interpretarse en que no se rechaza la inserción de la economía colombiana dentro de los mercados internacionales, sino más bien, se acepta una inserción adecuada que dependerá de las condiciones en que se negocien los TLC. De acuerdo con esto, el candidato propone un receso de varios años antes de volver a seguir negociando tratados comerciales<sup>30</sup>, mientras se consiguen las condiciones internas necesarias, algo que rompería con la dinámica comercial propuesta por el gobierno Santos.

### ***Soberanía Nacional y Fronteras***

Si bien ya hubo un fallo por parte de la Haya, Peñalosa como candidato se apega a la tesis planteada por la Corte Constitucional que dice que los Tratados Internacionales que afectan las fronteras del país no pueden modificarse sin que haya una aprobación del Congreso y del Presidente de la República<sup>31</sup>. Además contempla la solución de que se sigan buscando mecanismos para el retiro del Pacto de Bogotá y que así el Estado colombiano no se tenga que apegar a los Fallos de los organismos internacionales. De acuerdo con esto, se proponen dos acciones en el caso de San Andrés: Reforzar la presencia de la armada colombiana en el Caribe y reforzar la

---

<sup>27</sup> *Hangouts Presidenciales El Tiempo, Enrique Peñalosa*. (recuperado el 2 de mayo de 2014): <http://www.youtube.com/watch?v=achEmnHgx-k&feature=share>. Minuto 21:00

<sup>28</sup> *Candidato Enrique Peñalosa pide a Congreso no aprobar TLC con Corea del Sur*; en: [partidoverde.org.co](http://partidoverde.org.co) (recuperado el 2 de mayo de 2014): <http://www.partidoverde.org.co/SaladePrensa/Noticias/TabId/159/ArtMID/818/ArticleID/2973/CANDIDATO-ENRIQUE-PE209ALOSA-PIDE-A-CONGRESO-NO-APROBAR-TLC-CON-COREA-DEL-SUR.aspx>

<sup>29</sup> Entrevista en Programa *Palabras Más* (Día TV); recuperado el 2 de mayo de 2014. Parte 2: <http://www.youtube.com/watch?v=1L2cN6JvJGg> Minuto 10:50 – 11:14

<sup>30</sup> *Candidato Enrique Peñalosa pide a Congreso no aprobar TLC con Corea del Sur*. Óp. Cit.

<sup>31</sup> *¿Qué dicen los candidatos del fallo de la Corte Constitucional sobre Nicaragua?* Óp. Cit.

presencia estatal en San Andrés para mejorar la vida de sus habitantes<sup>32</sup>. En este punto, Peñalosa coincidiría con los demás candidatos y al menos en la contienda electoral, no estaría dispuesto a ceder parte del territorio marítimo quitado a San Andrés.

### ***Institucionalidad de la Cancillería***

En esta tema en particular no hay propuestas explícitas, y tampoco se encontraron declaraciones de prensa o entrevistas que mostraran una opinión del candidato entorno a la institucionalidad de la Cancillería y el manejo de los cargos diplomáticos. Sin embargo, se pueden vincular los procesos de la Cancillería con otras áreas programáticas de la propuesta del candidato, particularmente en lo relacionado con el ejercicio de gobierno.

En este sentido, Peñalosa ha expresado su propósito de asegurar la vinculación de las personas más idóneas para llevar a cabo los lineamientos y acciones gubernamentales (explícitamente una de las propuestas es: *“Nombrar a los colombianos más competentes y escoger a los funcionarios de libre nombramiento y remoción con base en el mérito y no por representaciones partidistas o recomendaciones políticas sin calidades para los cargos”*<sup>33</sup>); tema que eventualmente puede involucrar el servicio diplomático del país a partir de reformar sus mecanismos de nombramiento y promoción. Siguiendo esta idea, tanto la lucha contra la corrupción y la politiquería, como con la propuesta de asegurar un gobierno con decisiones técnicas, contando con personas idóneas, que han sido lineamientos fuertemente enfatizados en la campaña Peñalosa, y de acuerdo con esto, se podría esperar que en los cargos diplomáticos prime la carrera diplomática sobre los nombramientos que paguen favores políticos.

### ***Conclusiones.***

Haciendo una evaluación general, se puede decir que la campaña de Enrique Peñalosa no tiene como tal una propuesta de política exterior. No hay referencia a una eventual política migratoria, una política de derechos humanos, ni tampoco una mención explícita al papel de la Carrera Diplomática. Además, las declaraciones hechas en temas de fronteras, en particular en el caso de San Andrés, son bastante cortas, impidiendo determinar qué visión tiene el candidato de estas zonas del país.

---

<sup>32</sup> *Hangouts Presidenciales El Tiempo, Enrique Peñalosa*. Óp. Cit. Minuto 1:01:40

<sup>33</sup> *Enrique Peñalosa presenta su equipo programático y su propuesta política al país*; en: [partidoverde.org.co](http://partidoverde.org.co) (recuperado el 2 de mayo de 2014): <http://www.partidoverde.org.co/SaladePrensa/Noticias/TabId/159/ArtMID/818/ArticleID/3004/Enrique-Pe241alosa-presenta-su-equipo-program225tico-y-su-propuesta-pol237tica-al-pa237s.aspx>

Si bien se pueden encontrar intervenciones del candidato que hacen énfasis en que la política exterior debe tomarse como una política de Estado y no como una política de gobierno; sin embargo, no hay una postura claramente definida sobre cuál debería ser la política exterior para Colombia.

### **Entre lo Importante y lo Ausente: Las Propuestas de Marta Lucía Ramírez.**

Marta Lucía Ramírez, la candidata a la presidencia por el Partido Conservador, es una mujer que cree en el imperio de la ley, el orden y la institucionalidad. Considerando que estos principios guían su pensamiento político, se propone revisar cuales son las propuestas, ideas y declaraciones que la candidata hace sobre el tema de política exterior, teniendo en cuenta que en su propuesta de gobierno no se incluye como eje. Para lograr este objetivo, fue necesario remitirse a entrevistas y artículos, para poder descifrar su posición y proyecciones en esta materia, pues es en las declaraciones que la candidata realiza, que pueden verse las acciones o el patrón de comportamiento que seguiría en su eventual mandato en el ámbito internacional.

#### ***Relaciones Exteriores y Procesos Multilaterales.***

Hay que indicar la consideración de la candidata presidencial respecto a ejecutar una política exterior proactiva más que reactiva, porque con esa estrategia Colombia ofrecería y recibiría muchísimo más de la comunidad internacional. A partir de esta indicación, Ramírez toca tres puntos importantes frente a las relaciones exteriores y los procesos multilaterales: la Alianza del Pacífico; la cooperación internacional; y la situación de Venezuela y su relación con Colombia.

Al referirse a la Alianza del Pacífico se plantea continuar con la iniciativa, pero a la vez, se pretende ver más allá, al sugerir el ingreso al Transpacific Partnership<sup>34</sup>, como una estrategia para que Colombia juegue tanto a nivel regional como mundial. Respecto a la cooperación internacional, la candidata la orienta hacia la educación, la ciencia y tecnología: en este sentido, le da un papel importante a la comunidad internacional en la solución de las problemáticas del sistema educativo colombiano, ya que según lo expuesto por ella, es posible entrever que problemas como la cobertura podrían resolverse, en cierta medida, con acuerdos bilaterales o con la implementación de un programa de educación virtual, es decir, en este asunto no solo se demandaría ayuda internacional técnica, sino también financiera.

---

<sup>34</sup> Siendo una iniciativa que busca establecer una eventual plataforma de integración económica (enfocada en el crecimiento, el desarrollo y la generación de empleo) en la región Asia-Pacífico.

Por otro lado, su posición en lo referente a la situación de Venezuela es de rechazo total a la crisis democrática del país vecino, resaltando que es una tragedia anunciada. En sus propias palabras, cuando Chávez asumió el gobierno de Venezuela, *“veíamos desde ese entonces que era un régimen dictatorial, que le importaba cinco las normas internacionales y cumplir los compromisos. Y hoy vemos nosotros, el deterioro cada vez más evidente de la democracia venezolana y me parece vergonzosa la actitud que ha tenido Colombia”*<sup>35</sup>.

Además, la candidata considera que Colombia, frente a la crisis democrática que hoy vive Venezuela, debería exigir el cumplimiento de la Carta Democrática de la OEA y tratar de ser más incidente en la situación del vecino país por dos razones: la primera, el hecho de que las negociaciones de paz en La Habana tengan relación con la democracia colombiana (lo que implicaría que Venezuela, como país que facilitó el proceso, reconociera esta relación); y la segunda, es el gran número de colombianos residentes en el vecino país (cerca de 3 millones y medio de colombianos).

La postura de Ramírez frente a los sucesos venezolanos inciden en su perspectiva sobre la participación de Colombia en los procesos de integración hemisféricos: así como se considera que se debe tratar de influenciar, de manera muchísimo más eficiente, en los organismos multilaterales regionales y mundiales, la candidata cree que el gobierno de Venezuela ha tenido un impacto negativo en la región, pues ha logrado debilitar a los organismos regionales como la OEA o la Comunidad Andina de Naciones (CAN), y en su reemplazo creó instituciones como la UNASUR o la CELAC que no tienen visión a largo plazo, por lo cual los países latinoamericanos no se han integrado suficientemente, desaprovechando las oportunidades para el desarrollo que de los procesos de integración se desprenden. Desde este punto de vista, es indicativo que los procesos hemisféricos con mayor persistencia en el tiempo (siendo el caso de la OEA o de la CAN) son los más importantes para la candidata a la hora de efectuar su estrategia de influencia eficiente en los organismos internacionales.

### ***Política Económica Exterior***

Las propuestas en este ámbito están relacionadas con una renegociación de los TLC, basada en reformas estructurales internas como la creación o reestructuración de la política agrícola e industrial, que garanticen la competitividad del país en el mercado y el crecimiento económico interno. Además, cree que se debe respetar la economía de mercado y que se debe promover la actividad privada, lo cual no es

---

<sup>35</sup> Entrevista en Programa *Palabras Más* (Día TV); recuperado el 10 de mayo de 2014. Parte 3: <http://www.youtube.com/watch?v=6LdEC0h4LEU>. Se aclara que la mayor parte de la información sobre las propuestas de la candidata conservadora proviene de esta entrevista.

sorprendente, pues en primer lugar, ella fue quien implementó los planes de emprendimiento en el país y en segundo lugar, ha sostenido relaciones y vínculos cercanos con el sector privado, por lo cual se puede suponer que es una persona cercana a las necesidades e intereses existentes tanto en el sector público como en el privado.

### ***Soberanía Nacional y Fronteras***

Es uno de los temas que más distingue a la candidata por sus dos propuestas. La primera está relacionada con la creación del Ministerio de Fronteras<sup>36</sup>, como una institución que le asegure oportunidades de desarrollo a los departamentos fronterizos: es esta la manera como se pretende dar respuesta a las problemáticas de fronteras tanto internas como a las controversias con los países vecinos.

La segunda, y en relación con el fallo de La Haya (manteniendo el rechazo a la decisión y buscando recuperar el área de mar perdida), es la pretensión de que el archipiélago de San Andrés sea declarado como “Archipiélago de Estado”<sup>37</sup>, figura que refiere a un territorio que depende de un Estado continental, el cual ejerce soberanía sobre este, a pesar de que esté situado en la mitad del océano, para blindar a San Andrés de una posible controversia futura. No obstante, aplicar esta figura para el territorio en disputa ya es bastante complejo, debido a la forma como se ha desarrollado la controversia y el estado actual de la misma, relacionado con la falta de acciones concretas que acompañasen la postura de rechazo a la decisión internacional o la situación de esta frontera en relación con otros países diferentes a Nicaragua (como Honduras o Costa Rica)<sup>38</sup>.

### ***Migraciones e Institucionalidad de la Cancillería.***

El tema de migraciones, no es abordado por la candidata, pero de su preocupación por la situación de los colombianos en Venezuela y la propuesta sobre la creación del Ministerio de Fronteras, es posible pensar, que el tema se tendrá en cuenta si la candidata gana las elecciones. Lo mismo sucede con la institucionalidad de la Cancillería porque, al no tener una propuesta concreta que refiera al asunto, solo se puede suponer que por su discurso crítico frente a los malos manejos del gobierno, evidenciados con el clientelismo (lo que se denomina “mermelada”), buscara realizar

---

<sup>36</sup> *Marta Lucía Ramírez dice que creará el Ministerio de las Fronteras.* En: El Universal. Edición digital (recuperado el 2 de mayo de 2014): <http://www.eluniversal.com.co/politica/marta-lucia-ramirez-dice-que-creara-el-ministerio-de-las-fronteras-156927>

<sup>37</sup> *‘Fallo de la Corte no resuelve litigio internacional de San Andrés’: Marta Lucía.* En: [martaluciamirez.com](http://www.martaluciamirez.com) (recuperado el 15 de Mayo de 2014): <http://www.martaluciamirez.com/noticias#fallo-de-la-corte-no-resuelve-litigio-internacional-de-san-andres-marta-lucia>

<sup>38</sup> *El mito del meridiano 82.* En: El Espectador. Edición digital (recuperado el 21 de mayo de 2014): <http://www.elespectador.com/noticias/elmundo/el-mito-del-meridiano-82-articulo-492178>

reformas que considere pertinentes, teniendo como parámetro la eficiencia del despacho diplomático<sup>39</sup> como forma de garantizar su fortalecimiento.

### ***Derechos Humanos***

Ramírez establece una relación entre los derechos humanos y las negociaciones de paz en La Habana, al proponer una reinstalación de la mesa de diálogo que se justifica en la exigencia a las FARC de detener situaciones que violan los derechos humanos y el derecho internacional humanitario, como los son el reclutamiento de niños, la realización de atentados terroristas contra la población civil y el uso de minas antipersonales. Ramírez considera que antes de negociar, las FARC deben demostrar su voluntad para lograr una salida negociada al conflicto, mediante el inicio del proceso de restitución de derechos humanos a las víctimas con el cese de sus actividades delictivas.

### ***Conclusión***

Finalmente, hay dos observaciones de las declaraciones, posturas y propuestas que Marta Lucía Ramírez hace frente a la política exterior colombiana. La primera, en un sentido general, es que la ausencia de visibilidad de la política exterior en el programa de gobierno que presenta la candidata es lamentable, en la medida, en que los asuntos internacionales cada vez son más relevantes para el país y es de gran importancia no solo proyectar cuál sería el futuro de Colombia en su aspecto interno, sino también ver cómo o cuál sería el manejo de la diplomacia colombiana por parte de la candidata. Sus posturas, no van más allá de ser un comentario o un análisis sobre los asuntos coyunturales, pero no se ocupa de ver profundamente cuáles son los ejes de política exterior colombiana que necesitan atención y qué haría para responder a sus necesidades.

A pesar de esto, una visión de largo plazo, además del enfoque en elementos como la eficiencia e inclusión, puede orientar a que la candidata conservadora realice algunos cambios que mejoren el relacionamiento de Colombia con el exterior y las posibilidades que ese relacionamiento implica.

### **¿Nuevas Perspectivas o Continuidades?: La Campaña de Clara López Obregón**

En comparación con los demás candidatos, la propuesta de política exterior de Clara López es la que aborda en especificidad más temas. De hecho, en el caso

---

<sup>39</sup> *Cinco propuestas de Marta Lucía Ramírez para los colombianos en el exterior*. En: [martaluciamirez.com](http://www.martaluciamirez.com) (recuperado el 15 de Mayo de 2014): <http://www.martaluciamirez.com/noticias#cinco-propuestas-de-marta-lucia-ramirez-para-los-colombianos-en-el-exterior>

particular de la candidata por el Polo Democrático Alternativo (PDA) y la Unión Patriótica (UP), se podrá observar que hay propuestas que de cumplirse, podrían cambiar la forma en que tradicionalmente se ha manejado la política exterior en el Estado colombiano. De acuerdo con esto, el análisis hecho a continuación se basa principalmente en lo consignado en el programa de gobierno publicado en la página web que promociona su candidatura<sup>40</sup>, y en algunas declaraciones de prensa hechas durante la campaña.

### ***Relaciones Exteriores y Procesos Multilaterales***

Dentro de la política de relaciones exteriores y procesos multilaterales, podría decirse que hay más continuidades que rupturas. Sin embargo, Clara López en su propuesta privilegia enfáticamente la integración con la región Latinoamericana, algo que Santos ha intentado hacer pero en donde han tenido mucho más peso los países integrantes de la Alianza Pacífico.

Algunas continuidades de la propuesta son, entonces, la promoción del multilateralismo político y comercial, en particular con el acercamiento a los Civets<sup>41</sup>, a China y a los países de la Cuenca Pacífico; la intermediación de Colombia entre la región latinoamericana y Estados Unidos, sin embargo en este caso se propone que se haga desde la Unasur; la vinculación de la comunidad internacional en el proceso de paz y la sostenibilidad del mismo; la no intervención en otros países y la continuación de la política de buena vecindad, en particular en la situación de crisis política que atraviesa Venezuela.

Para el caso de la integración latinoamericana, el objetivo en este punto es seguir participando para avanzar en una integración real que incluya no solamente la integración comercial y financiera sino también una integración real de las sociedades y los sistemas productivos regionales por medio de redes físicas y virtuales para avanzar en el flujo de personas, capitales, mercancías, información, saberes, etc. Dentro de la propuesta de plan de gobierno, en este punto particular no se mencionan mecanismos concretos que diferenciarían a esta integración, de procesos actuales criticados por el partido de la candidata como es el caso de Alianza Pacífico.

Otras propuestas dentro de los procesos multilaterales y la política exterior son la reducción del armamento ofensivo en América Latina, la refrendación del

---

<sup>40</sup> Para consultar directamente las propuestas de gobierno de Clara López (*Programa de Gobierno. Colombia por un buen Camino*), consulte: [www.claralopezpresidenta.co/propuesta](http://www.claralopezpresidenta.co/propuesta)

<sup>41</sup> CIVETS (Colombia, Indonesia, Vietnam, Egipto, Turquía, y Sudáfrica) es un término acuñado por el diario The Economist, refiriéndose a las economías que se perfilan como destinos atractivos para los inversionistas y que tienen un pronóstico de crecimiento del PIB del 4,5 por ciento en los próximos 20 años

compromiso para que la región sea un territorio libre de armas nucleares<sup>42</sup>, una propuesta para la democratización de la ONU y la OEA, la des-narcotización de la política exterior<sup>43</sup> y la promoción del retorno del patrimonio arqueológico del país de acuerdo a la UNESCO.

### ***Política Económica Exterior***

Continuando con el análisis, en las propuestas de política económica exterior se pueden destacar dos grandes elementos de esta campaña: uno respecto a la inversión extranjera, y el otro respecto a los Tratados de Libre Comercio<sup>44</sup>.

En el caso de la Inversión Extranjera se propone una continuidad en la promoción de la misma con algunos elementos importantes como el respeto a los derechos de propiedad, y varias propuestas concretas como el encadenamiento entre proveedores y empresas de capital foráneo, la promoción de inversiones extranjeras que cierren brechas sociales y que jueguen un papel importante en el post-conflicto.

Sin embargo, en este punto en particular también se hace un importante énfasis en la regulación de la inversión extranjera, sobre todo frente al respeto por la negociación colectiva, el pago de impuestos, las normas laborales, las normas ambientales, entre otros. Lo anterior podría verse como respuesta a varios conflictos importantes en el tema que han sido permanentes durante el gobierno Santos, por ejemplo en los casos de las multinacionales Drummond y Pacific<sup>45</sup>, y que ha sido algo frecuentemente denunciado por el partido de la candidata<sup>46</sup>.

Frente a los TLC hay varias críticas respecto a la negociación, las condiciones actuales y las consecuencias de los tratados. En este punto en particular hay una propuesta bastante clara y exaltada durante toda la campaña que consiste en la renegociación de las cláusulas de los tratados firmados tanto con Estados Unidos

---

<sup>42</sup> Este punto podría interpretarse como una corroboración y una ampliación del Tratado de Tlatelolco firmado en 1967 y vigente desde 1969.

<sup>43</sup> Aunque no se indica que estrategias se emplearan para lograr tal fin, como por ejemplo lo fue el debate propuesto en la Cumbre de las Américas frente al desarrollo actual de la lucha contra el narcotráfico

<sup>44</sup> *Programa de Gobierno. Colombia por un buen Camino*. Pág 58.

<sup>45</sup> *Más problemas se vienen para Drummond*. En: Revista Semana. Edición digital (recuperado el 10 de mayo de 2014): <http://www.semana.com/nacion/articulo/drummond-investigada-por-la-contraloria/371164-3>  
*Ministro Santamaría anuncia acuerdos para solucionar conflicto en Pacific Rubiales*. En: Revista Semana. Edición digital (recuperado el 10 de mayo de 2014): <http://m.semana.com/nacion/articulo/ministro-santamaria-anuncia-acuerdos-para-solucionar-conflicto-pacific-rubiales/246763-3>

<sup>46</sup> *Pacific Rubiales se defiende de las acusaciones de Robledo donde insiste en las deplorables condiciones de sus trabajadores*. En: [wradio.com.co](http://www.wradio.com.co) (recuperado el 10 de mayo de 2014): <http://www.wradio.com.co/noticias/actualidad/pacific-rubiales-se-defiende-de-las-acusaciones-de-robledo-donde-insiste-en-las-deplorables-condiciones-de-sus-trabajadores/20110822/nota/1535089.aspx>

como con la Unión Europea: en concreto, se propone la conformación de un equipo para estudiar y renegociar los Tratados.

También, dentro de la propuesta se pueden vislumbrar fuertes críticas al proceso que ha tenido la Alianza Pacífico. De acuerdo con esto, la negociación de futuros Tratados implicaría una mayor participación de la sociedad civil que debería conocer a profundidad el contenido de los mismos dado que es la principal afectada. No se mencionan mecanismos concretos de esta participación, algo importante si se tiene en cuenta que a lo largo de los anteriores gobiernos se han establecido mecanismos con un carácter más formal que real.

Analizando éstas, y otras propuestas en conjunto, se puede concluir que si bien no se rechazan totalmente los TLC, son más las críticas que se tienen a estos tratados que los halagos y por tanto, en la campaña, hay una mayor apuesta en la diversificación y en la expansión del mercado interno que en la continuidad en la inserción de la economía colombiana en el ámbito internacional.

### ***Soberanía Nacional y Fronteras***

En el tema de la soberanía nacional se propone un reforzamiento de la misma en dos planos concretos: la soberanía territorial y la soberanía de las relaciones internacionales. El reforzamiento de la soberanía territorial tiene como objetivo garantizar la integridad territorial, siendo esta parte de la propuesta, una fuerte crítica al manejo de gobiernos anteriores del caso Colombia-Nicaragua, lo que incluye la aceptación de la jurisdicción de la Haya para resolver el fallo.

Por otra parte, el reforzamiento de la soberanía en las relaciones exteriores, en la propuesta, implica que la política exterior no pueda ser dictada (influenciada) desde ningún centro de poder internacional. Este punto particular puede interpretarse como una alusión al histórico peso que ha tenido la doctrina del *réspice polum* (mirar hacia el norte) en la política exterior colombiana, y por consiguiente, el papel que ha tenido Colombia como aliado natural de Estados Unidos; por lo que se propone la construcción de una nueva relación con ese país.

Frente a las fronteras<sup>47</sup>, la campaña López propone forjar una presencia integral en estas zonas. Esto quiere decir que, más allá de una presencia militar estatal, exista una institucionalidad que fortalezca la presencia del Estado colombiano para hacer frente a problemas que afectan estas zonas como, por ejemplo, la minería

---

<sup>47</sup> Este punto en particular se tomó tanto la propuesta del Plan de Gobierno, como una entrevista realizada por Alfredo Molano a Clara López: Entrevista en *Programa Especial* (Telesur TV); recuperado el 9 de mayo de 2014: <http://multimedia.telesurtv.net/web/telesur/#!es/video/debemos-fortalecer-la-presencia-del-estado-en-la-frontera-clara-lopez>

ilegal que deteriora el medio ambiente. Esto se lograría por medio del mejoramiento de la infraestructura y por medio de acuerdos binacionales para el fomento de: polos empresariales binacionales para el intercambio comercial; educación y lazos de hermandad fronteriza, entre otros. Hay que decir que esta propuesta es bastante similar a la del Plan Nacional de Desarrollo de Santos y, por tanto, más que una novedad se visualiza una posible continuidad.

### ***Institucionalidad de la Cancillería***

Como complemento a la propuesta de una mayor participación de la Sociedad Civil en la negociación de los TLC, en este punto también se propone la democratización de la política exterior mediante la consulta y la participación de los diversos sectores de la sociedad colombiana y las fuerzas políticas. De materializarse, esto sería una novedad y una fuerte ruptura frente al peso que tiene el poder ejecutivo y en particular el presidente en el manejo la política exterior, aunque de nuevo, no se especifican mecanismos concretos. Una segunda propuesta importante es el mejoramiento del servicio diplomático mediante la implementación plena de la Carrera Diplomática profesionalizada. Esto también sería una ruptura frente al gobierno Santos quien ha preferido a amigos y personas cercanas en altos cargos diplomáticos.

### ***Migraciones***

Frente a la política de migraciones, puede verse una continuidad con el gobierno Santos en la preocupación por crear estímulos para incentivar el retorno al país de emigrantes colombianos. Sin embargo, vale la pena destacar algunas propuestas novedosas concretas como la creación de mecanismos financieros para abaratar el envío de remesas y la creación de veedurías ciudadanas para realizar seguimiento a los servicios consulares. Es importante también destacar la preocupación de la propuesta por los derechos de los emigrantes colombianos, en particular por los derechos de los colombianos presos en el extranjero.

### ***Derechos Humanos***

Algo bastante relevante dentro de la propuesta de política exterior es la propuesta en Derechos Humanos. En este aspecto, la candidata se compromete, además de seguir respetando las obligaciones adquiridas en tratados internacionales, a acoger de manera inmediata las recomendaciones en derechos humanos que ha hecho la ONU y otras organismos competentes, y a cumplir todas las sentencias y decisiones de organismos en donde se responsabilice al Estado colombiano. Una propuesta así es una ruptura bastante grande con el actual gobierno, quién incluso en

2013, anunció su deseo de no renovar el mandato de la oficina del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos en el país.

### ***Conclusiones***

A partir de la revisión general de la propuesta de política exterior de Clara López se pueden observar tanto rupturas como continuidades con lo llevado a cabo por el gobierno Santos. Considerando las rupturas, hay que resaltar las ideas en torno a un manejo más democrático de la política exterior, en donde se intentaría quitar peso a la discrecionalidad del presidente, e incluyendo de una mejor manera a la sociedad civil en la toma de decisiones (por ejemplo, en las negociaciones de TLC); un replanteamiento de la relación que se tiene con Estados Unidos intentando romper más drásticamente los remanentes del *respice polum* y, por la misma vía, un mayor compromiso con la integración latinoamericana; una carrera diplomática mucho más participe de altos cargos diplomáticos; y finalmente una política de Derechos Humanos mucho más comprometida con el actual conflicto colombiano y con un eventual post-conflicto..

Pero es bastante indicativo que, a pesar de lo planteado anteriormente, en la campaña de López, se observen algunos temas en los que se establece cierta continuidad con medidas del gobierno actual, relacionados con el trato bilateral con Venezuela (pero haciendo referencia a una política de buena vecindad y una promoción de la no intervención) o, en cierta medida, la promoción de la inversión extranjera, el desarrollo de una política de migraciones y una promoción del multilateralismo político y económico, en particular con el énfasis de los países del Pacífico.

### **¿Mirada Hacia Adelante o Hacia Atrás?: Las Consideraciones de Oscar Iván Zuluaga.**

Oscar Iván Zuluaga, aspirante a la presidencia por el Uribe Centro Democrático, no incluye dentro de su programa de gobierno propuestas relacionadas con la Política Exterior del país; por lo que es posible que el tema no represente mayor relevancia para el candidato. Sin embargo, después de haber realizado una revisión de medios y de su programa de gobierno, a continuación se esbozan las proyecciones o propuestas que tendría el candidato respecto a temas concretos.

### ***Política Económica Exterior***

En este aspecto, el candidato considera que los TLC representan una oportunidad para el país; ya que son un mecanismo para lograr la inserción en la

economía global. Por ello, continuará con la negociación de los mismos con otras naciones, aunque es enfático al afirmar que de ninguna manera firmaría un TLC con China. Además, afirma que los TLC vigentes deben ser perfeccionados a través del fortalecimiento de los sectores agrícola e industrial; de modo que la producción nacional se vuelva competitiva frente a los bienes extranjeros subsidiados.

Para Zuluaga, uno de los factores que le impiden al país ser una economía competitiva a nivel internacional, es la poca y casi inexistente regulación frente a los productos provenientes de la región, específicamente, de Argentina, Bolivia, Perú y Ecuador; dichos productos están afectando directamente al agro porque son mucho más económicos que los producidos en el país. Por ello, es necesario evaluar la responsabilidad de la DIAN y el ICA sobre este particular.

Zuluaga, plantea que el regreso a lo que se conoció en el país como “seguridad democrática” garantizará la confianza inversionista extranjera, lo que permitirá el gran salto de Colombia al ámbito internacional. Para ello, se propone fortalecer la red de infraestructura vial municipal y departamental para que las regiones sean más competitivas frente a los grandes centros y puertos de importación y exportación.

De manera que es fundamental, además de las vías terrestres, revivir el transporte férreo en los corredores vitales para el país, como el gran ferrocarril desde Riohacha hasta Montería o recuperar la navegabilidad del río Magdalena<sup>48</sup>. Lo anterior podría interpretarse como la apuesta del candidato por superar la brecha en términos de infraestructura que sufre Colombia frente a los países con los que se han firmado acuerdos comerciales y que sin duda, constituye un factor decisivo a la hora de determinar su competitividad.

Por otro lado, es necesario subrayar la insistencia del candidato por mostrar las bondades de los TLC en un contexto de inconformismo por parte de los pequeños productores, quienes consideran que los TLC son nocivos para la industria y el agro nacional. Al respecto, Zuluaga hace énfasis en que protegerá a los sectores afectados por los TLC: *“Los sectores afectados por tratados de libre comercio tendrán apoyo para su reconversión reproductiva, pero debemos ver en esos tratados una oportunidad para ampliar la oferta exportadora en productos que sí pueden ser altamente competitivos y exitosos”*<sup>49</sup>

### ***Soberanía Nacional y Fronteras***

---

<sup>48</sup> Oscar Iván Zuluaga Presidente. Uribe Centro Democrático (Documento elaborado para la Convención del Uribe Centro Democrático de 2013)

<sup>49</sup> *Ibíd.*

Zuluaga no incluye dentro de su programa de gobierno una propuesta concreta respecto a este punto. Sin embargo, teniendo en cuenta que la seguridad democrática es el eje sobre el cual girarán las demás propuestas, es posible afirmar que su política en términos de fronteras se basará en el aumento de la presencia militar en dichas áreas territoriales. De hecho, el candidato ha subrayado la necesidad de reforzar la seguridad en las fronteras; ya que son corredores estratégicos de la guerrilla para transitar sin ningún problema por los países vecinos<sup>50</sup>.

Respecto al fallo de La Haya, Zuluaga considera que no debe acatarse pues vulnera la soberanía nacional y la integridad territorial del país. Sostiene además que acatar el fallo significaría violar la Constitución, pues los límites colombianos y los nicaragüenses fueron definidos en el Tratado Esguerra-Bárcenas, suscrito por ambos países en 1928. En palabras del candidato: *“Ese fallo viola la soberanía. Por eso es inaplicable. Apenas me poseione como Presidente, iré a dormir en una fragata en el meridiano 82”*<sup>51</sup>

No obstante, sin el ánimo de generar un enfrentamiento con Nicaragua, propone convocar una consulta popular con el fin de que los colombianos decidan si se debe o no acatar el fallo, además de ser una iniciativa pretende, que entre otros aspectos, busca conservar las buenas relaciones entre Colombia y el pueblo nicaragüense al abrir caminos de diálogo y entendimiento con Nicaragua.

Sin embargo, el candidato no aclara si la consulta será a nivel nacional o si solo se convocará al pueblo sanandresano. Por otro lado, Zuluaga no hace referencia a las posibles implicaciones que podría tener el no acatamiento del fallo en términos jurídicos para el país; ya que, según la Corte los fallos son de obligatorio cumplimiento.

### ***Relaciones Exteriores y Procesos Multilaterales***

Con la designación de Carlos Holmes Trujillo como vicepresidente, se espera un fortalecimiento de las relaciones internacionales gracias a su larga trayectoria en estos temas. Según Zuluaga: *“Su conocimiento de los asuntos y temas internacionales es una garantía para llevar con éxito a una inserción exitosa de Colombia en la economía*

---

<sup>50</sup> “Venezuela es un desafío para Colombia porque es una dictadura”. En: [centrodemocratico.com](http://www.centrodemocratico.com) (recuperado el 06 de Mayo de 2014): <http://www.centrodemocratico.com/venezuela-es-un-desafio-para-colombia-porque-es-una-dictadura%E2%80%8F/>

<sup>51</sup> *¿Qué hará en su primer día como presidente?* En: El Nuevo Siglo. Edición Digital (recuperado el 06 de Mayo de 2014): <http://www.elnuevosiglo.com.co/articulos/5-2014-%C2%BFqu%C3%A9-har%C3%ADa-en-su-primer-d%C3%ADa-como-presidente.html>

*global*<sup>52</sup> Al respecto, aunque no hay una propuesta concreta en materia de relaciones internacionales, con el nombramiento de Holmes podría suponerse que este punto será uno de los protagonistas en la agenda política de Zuluaga, si llega a ganar las elecciones presidenciales.

Por otro lado, el candidato asegura que la democracia de Colombia y de todos los países enfrentan dos enemigos: el terrorismo y el narcotráfico, de manera que las relaciones internacionales deben incorporar esta realidad<sup>53</sup>. De ahí que considere que las relaciones con Ecuador y Venezuela deben basarse en la firmeza en la lucha contra el terrorismo y la amplitud para acuerdos comerciales.

En ese sentido, es reiterativo al sostener que durante su mandato no tolerará el apoyo y la complacencia que Venezuela ha tenido con la presencia de las FARC en su territorio y así mismo, denunciará al país vecino por la violación de los Derechos Humanos consagrados en la Carta Interamericana de la OEA. De esta manera, cuestiona el “silencio cómplice” del gobierno Santos ante hechos tan graves que han ocurrido en Venezuela.

Frente a lo anterior, podría afirmarse que en un eventual caso, Colombia volvería a romper relaciones diplomáticas con los países vecinos por las razones expuestas anteriormente. Es decir, de forma similar a lo que ocurrió durante el mandato de Álvaro Uribe, Colombia se alejaría de la región priorizando las relaciones con Estados Unidos, la Unión Europea y la región del Asia-Pacífico. Ahora bien, es necesario resaltar que durante la campaña, Zuluaga no ha abordado temas tan relevantes como el futuro de la Alianza del Pacífico o el ingreso de Colombia a la OCDE.

### ***Derechos Humanos***

En materia de Derechos Humanos, Zuluaga tampoco tiene una propuesta concreta más allá de las declaraciones que ha emitido sobre su desacuerdo con las negociaciones de paz en la Habana. El candidato propone suspender los diálogos con las FARC debido a que éstos continúan violando sistemáticamente los Derechos Humanos. Textualmente Zuluaga afirma: *“Vamos a luchar para que las FARC paguen sus penas en la cárcel. Colombia no puede permitir la impunidad, que mientras están*

---

<sup>52</sup> Holmes Trujillo, *la apuesta uribista para la Vicepresidencia*. En: El Tiempo. Edición Digital (recuperado el 06 de Mayo de 2014): <http://www.eltiempo.com/elecciones-2014/presidencia/holmes-trujillo-la-apuesta-uribista-para-la-vicepresidencia/13572256>

<sup>53</sup> *¿Cuál es el manejo que le darían a las relaciones con Venezuela? Candidatos Responden*. En: [www.wradio.com.co](http://www.wradio.com.co) (recuperado el 12 de Mayo de 2014): [http://www.wradio.com.co/escucha/archivo\\_de\\_audio/cual-es-el-manejo-que-le-daria-a-las-relaciones-con-venezuela-candidatos-responden/20140512/oir/2220052.aspx](http://www.wradio.com.co/escucha/archivo_de_audio/cual-es-el-manejo-que-le-daria-a-las-relaciones-con-venezuela-candidatos-responden/20140512/oir/2220052.aspx)

*negociando en La Habana, estén masacrando y asesinando nuestros policías*"<sup>54</sup> Por ello, denunciará a las FARC ante la Corte Penal de Justicia por los recientes asesinatos de dos policías en Tumaco, Nariño.

En este punto es clara la intención del candidato por continuar visibilizando la violación de Derechos Humanos por parte de las FARC en el ámbito internacional; labor que comenzó el ex presidente Uribe durante su mandato al apostar por la Internacionalización del Conflicto.

### **Conclusión**

Es claro que la política exterior para Zuluaga no representa un tema de mayor relevancia dentro de su programa de gobierno. Más allá de los comentarios sobre aspectos coyunturales, como el fallo de la Haya o el proceso de paz, no hay propuestas concretas sobre esta materia. De hecho, es ilustrativo su silencio frente a asuntos tan importantes como la institucionalidad de la Cancillería o las Migraciones.

Sin embargo, de acuerdo a sus declaraciones es posible afirmar que con la llegada de Zuluaga a la Casa de Nariño, se volvería a transitar por una política dirigida casi exclusivamente hacia Estados Unidos en el marco de la lucha contra el terrorismo y el narcotráfico; aspectos que, según el candidato, deben ser transversales a la implementación de estrategias internacionales. De ahí, el relativo aislamiento que podría tener el país en América del Sur al privilegiar su conexión con la potencia del norte en detrimento de las relaciones diplomáticas con los países vecinos, principalmente, con Venezuela y Ecuador.

Por otro lado, en materia de política económica exterior las declaraciones del candidato develan su interés por diversificar los socios externos a través de la negociación de TLC; sin embargo, no aclara si continuará con el liderazgo que ha tenido Colombia en la región al impulsar procesos de integración como la Alianza del Pacífico.

Queda anexo a este documento la síntesis de este ejercicio de revisión, en donde se dejan entrever los aspectos más importantes en términos de política exterior en cada una de las campañas presidenciales a través del trabajo recogido en revisión de prensa, de propuestas consignadas en documentos oficiales de los candidatos y las declaraciones hechas en debates y espacios de discusión.

---

<sup>54</sup> *Oscar Iván Zuluaga denunciará a las FARC en la Haya por asesinato de policías*. En: El Heraldo. Edición Digital (recuperado el 06 de Mayo de 2014): <http://www.elheraldo.co/nacional/oscar-ivan-zuluaga-denunciara-las-farc-en-la-haya-por-asesinato-de-policias-147134>

## **Comentarios Finales.**

Se ha mencionado que los asuntos de política exterior y relaciones internacionales no son muy tenidos en cuenta a la hora de generar un debate electoral por parte de los candidatos a la presidencia. A pesar de esto, hay que considerar que se pueden observar como hay temas de política exterior y relaciones internacionales que se mencionan al hacer alusión a otros aspectos de campaña por parte de los candidatos presidenciales.

Un ejemplo de lo anterior se observa con las ideas o propuestas que se conciben en materia de política económica exterior: la gran mayoría de los candidatos (Clara López, Enrique Peñalosa y Marta Lucía Ramírez) proyecta para Colombia un modelo de inserción internacional mediante modificaciones a la estructura productiva interna, como forma de fortalecer sectores económicos internos (como el agrícola) antes de establecer relaciones económicas con el exterior, así como consideran la renegociación de los TLC.

Otro punto, aunque es un tema más coyuntural, son las relaciones con países vecinos como Venezuela y Ecuador. En este aspecto, es importante resaltar como los candidatos involucran en sus declaraciones al respecto elementos del derecho internacional que van desde la no intervención y el respeto por la autodeterminación de los pueblos hasta la exigencia del cumplimiento de valores consignados en acuerdos internacionales. Un manejo diferenciado de las relaciones con los países limítrofes que generaría incertidumbre sobre los procesos binacionales que se llevan a cabo y sus consecuencias en las zonas de frontera

Situación que se presenta contradictoria si se tiene en cuenta la perspectiva de los candidatos frente a la situación de San Andrés a partir del fallo de La Haya. La posición común de los candidatos de no aplicar el fallo pone en duda la responsabilidad de Colombia para respetar compromisos internacionales, hecho que también vincula algunas propuestas de los candidatos frente a renegociar los TLC (pues no se indica cuales serian las acciones para lograr este objetivo). A pesar de lo anterior, la política exterior no se ha posicionado como un eje relevante a la hora del debate electoral, dadas las posiciones comunes que llegan a adoptar los candidatos.

El hecho de que no se diferencien temas específicos de política exterior y relaciones internacionales en las propuestas de los candidatos frente a otros asuntos de campaña, es lo que podría explicar ausencias en el manejo de situaciones puntuales como las relacionadas con las migraciones o la institucionalidad de la Cancillería (aún cuando existieran propuestas que requieren la coordinación de esta dependencia con otras instancias de gobierno) en las propuestas de los candidatos. Y es lo que también indica que el tema de derechos humanos este sujeto a las negociaciones de La Habana

(siendo un tema que ha cobrado más protagonismo que el narcotráfico en la agenda exterior del país) o las sentencias internacionales contra el Estado por violaciones de los derechos humanos o el DIH.

## Referencias Usadas

*¿Cuál es el manejo que le darían a las relaciones con Venezuela? Candidatos Responden.* En: wradio.com.co (recuperado el 12 de Mayo de 2014): [http://www.wradio.com.co/escucha/archivo\\_de\\_audio/cual-es-el-manejo-que-le-daria-a-las-relaciones-con-venezuela-candidatos-responden/20140512/oir/2220052.aspx](http://www.wradio.com.co/escucha/archivo_de_audio/cual-es-el-manejo-que-le-daria-a-las-relaciones-con-venezuela-candidatos-responden/20140512/oir/2220052.aspx)

*¿Qué dicen los candidatos del fallo de la Corte Constitucional sobre Nicaragua?;* en: noticiascaracol.com (recuperado el 2 de mayo de 2014): <http://www.noticiascaracol.com/video-322649-dicen-los-candidatos-del-fallo-de-la-corte-constitucional-sobre-nicaragua>

*¿Qué hará en su primer día como presidente?* En: El Nuevo Siglo. Edición Digital (recuperado el 06 de Mayo de 2014): <http://www.elnuevosiglo.com.co/articulos/5-2014-%C2%BFqu%C3%A9-har%C3%ADa-en-su-primer-d%C3%ADa-como-presidente.html>

*¿Qué manejo le darían a las relaciones con Venezuela?;* en: noticiarscn.com (recuperado el 2 de mayo de 2014): <http://www.noticiarscn.com/especialesrcn/loscandidatosopinan/videos/pregunta-once.html#oid=h2ZGF2bTrpwg7FOGLsaTVwdy8sY8cUgW>

*Bases para un Programa de Gobierno: Transitando el camino de una Colombia en Paz* (Documento elaborado por la Fundación Buen Gobierno). Consultado en línea (30 de abril de 2014): <http://static.elespectador.com/archivos/2014/01/b0f494b37a0fcf43c8dc5b4095c2e3c6.pdf>

Bonilla Montenegro, Julián Darío. *El "Affair" Urrutia y la Importancia de Replantear la Organización de la Diplomacia Colombiana*. Observatorio de Política y Relaciones Internacionales Colombianas. Consultado el 12 de mayo de 2014: <http://www.opric-unal.org/index.php/produccion-academica/analisis-de-coyuntura/660-el-affair-urrutia-y-la-importancia-de-replantear-la-organizacion-de-la-diplomacia-colombiana.html>

*Buen Gobierno para la Prosperidad Democrática*. 109 iniciativas para lograrla. (Documento de Campaña del Partido de la U). Consultado en línea (30 de abril de 2014): <http://www.almamater.edu.co/sitio/Archivos/Documentos/Documentos/00000087.pdf>

*Candidato Enrique Peñalosa pide a Congreso no aprobar TLC con Corea del Sur*; en: [partidoverde.org.co](http://partidoverde.org.co) (recuperado el 2 de mayo de 2014): <http://www.partidoverde.org.co/SaladePrensa/Noticias/TabId/159/ArtMID/818/ArticleID/2973/CANDIDATO-ENRIQUE-PE209ALOSA-PIDE-A-CONGRESO-NO-APROBAR-TLC-CON-COREA-DEL-SUR.aspx>

*Candidatos presidenciales colombianos se pronuncian sobre protestas en Venezuela*; en: [noticiascaracol.com](http://noticiascaracol.com) (recuperado el 2 de mayo de 2014). <http://www.noticiascaracol.com/nacion/video-316504-candidatos-presidenciales-colombianos-se-pronuncian-sobre-protestas-venezuela>

*Cinco propuestas de Marta Lucía Ramírez para los colombianos en el exterior*. En: [martaluciaramirez.com](http://martaluciaramirez.com) (recuperado el 15 de Mayo de 2014): <http://www.martaluciaramirez.com/noticias#cinco-propuestas-de-marta-lucia-ramirez-para-los-colombianos-en-el-exterior>

*Colombia: el segundo país con más desplazados*. En: Revista Semana. Edición digital (recuperado el 18 de mayo de 2014): <http://www.semana.com/nacion/articulo/desplazamiento-colombia-es-el-pais-con-mas-desplazados-en-latinoamerica/387275-3>

*“Colombia está dispuesta a ayudar a Venezuela”: Santos*. En: Revista Semana. Edición Digital (recuperado el 2 de mayo de 2014): <http://www.semana.com/nacion/articulo/juan-manuel-santos-destinara-recursos-para-cucuta/383407-3>

Chacón Herrera, Cristian. *Los nuevos embajadores. Nombres con vínculos políticos pero no de preparación diplomática*. Observatorio de Política y Relaciones Internacionales Colombianas. Consultado el 12 de mayo de 2014: <http://www.opric-unal.org/index.php/produccion-academica/analisis-de-coyuntura/736-los-nuevos-embajadores-nombres-con-vinculos-politicos-pero-no-de-preparacion-diplomatica.html>

*Defensa de familiares de desaparecidos del Palacio denuncian falta de garantías*. En: El Espectador. Edición digital (recuperado el 18 de mayo de 2014): <http://www.elespectador.com/noticias/judicial/defensa-de-familiares-de-desaparecidos-del-palacio-denu-articulo-492613>

*El mito del meridiano 82*. En: El Espectador. Edición digital (recuperado el 21 de mayo de 2014): <http://www.elespectador.com/noticias/elmundo/el-mito-del-meridiano-82-articulo-492178>

*'El país debe sentirse muy orgulloso de su Cancillería': Presidente Juan Manuel Santos;* en: [cancilleria.gov.co](http://www.cancilleria.gov.co) (recuperado el 2 de mayo de 2014): <http://www.cancilleria.gov.co/newsroom/news/2014-01-15/8317>

*Enrique Peñalosa presenta su equipo programático y su propuesta política al país;* en: [partidoverde.org.co](http://www.partidoverde.org.co) (recuperado el 2 de mayo de 2014): <http://www.partidoverde.org.co/SaladePrensa/Noticias/TabId/159/ArtMID/818/ArticleID/3004/Enrique-Pe241alosa-presenta-su-equipo-program225tico-y-su-propuesta-pol237tica-al-pa237s.aspx>

Entrevista a Clara López en *Programa Especial* (Telesur TV); recuperado el 9 de mayo de 2014: <http://multimedia.telesurtv.net/web/telesur/#!es/video/debemos-fortalecer-la-presencia-del-estado-en-la-frontera-clara-lopez>

Entrevista a Enrique Peñalosa en Programa *El Ágora* (Tele pacifico), recuperado el 2 de mayo de 2014: [http://www.youtube.com/watch?v=D-8m1DVU\\_ZU](http://www.youtube.com/watch?v=D-8m1DVU_ZU).

Entrevista a Enrique Peñalosa en Programa *Palabras Más* (Día TV); recuperado el 2 de mayo de 2014. Parte 2: <http://www.youtube.com/watch?v=1L2cN6JvJGg>

Entrevista a Isabel Segovia. Programa *Última Edición*; en [noticiascaracol.com](http://www.noticiascaracol.com) (recuperado el 2 de mayo de 2014): <http://www.noticiascaracol.com/nacion/video-322110-no-administraremos-digan-los-bancos-isabel-segovia>

Entrevista a Marta Lucia Ramírez en Programa *Palabras Más* (Día TV); recuperado el 10 de mayo de 2014. Parte 3: <http://www.youtube.com/watch?v=6LdEC0h4LEU>.

*'Fallo de la Corte no resuelve litigio internacional de San Andrés': Marta Lucía.* En: [martaluciaramirez.com](http://www.martaluciaramirez.com) (recuperado el 15 de Mayo de 2014): <http://www.martaluciaramirez.com/noticias#fallo-de-la-corte-no-resuelve-litigio-internacional-de-san-andres-marta-lucia>

*Holmes Trujillo, la apuesta uribista para la Vicepresidencia.* En: *El Tiempo*. Edición Digital (recuperado el 06 de Mayo de 2014): <http://www.eltiempo.com/elecciones-2014/presidencia/holmes-trujillo-la-apuesta-uribista-para-la-vicepresidencia/13572256>

*Hangouts Presidenciales El Tiempo, Enrique Peñalosa.* (Recuperado el 2 de mayo de 2014): <http://www.youtube.com/watch?v=achEmnHgk&feature=share>

Hurtado, Adriana Mayela. *Una nueva ley de fronteras: Un paso hacia el desarrollo fronterizo.* Observatorio de Política y Relaciones Internacionales Colombianas. Consultado el 12 de mayo de 2014: <http://www.opric->

unal.org/index.php/produccion-academica/analisis-de-coyuntura/1017-una-nueva-ley-de-fronteras-un-paso-hacia-el-desarrollo-fronterizo.html

*Marta Lucía Ramírez dice que creará el Ministerio de las Fronteras.* En: El Universal. Edición digital (recuperado el 2 de mayo de 2014): <http://www.eluniversal.com.co/politica/marta-lucia-ramirez-dice-que-creara-el-ministerio-de-las-fronteras-156927>

*Más problemas se vienen para Drummond.* En: Revista Semana. Edición digital (recuperado el 10 de mayo de 2014): <http://www.semana.com/nacion/articulo/drummond-investigada-por-la-contraloria/371164-3>

*Ministro Santamaría anuncia acuerdos para solucionar conflicto en Pacific Rubiales.* En: Revista Semana. Edición digital (recuperado el 10 de mayo de 2014): <http://m.semana.com/nacion/articulo/ministro-santamaria-anuncia-acuerdos-para-solucionar-conflicto-pacific-rubiales/246763-3>

*'No hay por qué temerle a la ONU'.* En: El Espectador. Edición digital (recuperado el 21 de mayo de 2014): <http://www.elespectador.com/noticias/temadeldia/no-hay-temerle-onu-articulo-434400>

*Nuestra Propuesta en Seguridad;* en [penalosapresidente.co](http://www.penalosapresidente.co) (recuperado el 2 de mayo de 2014): [http://www.penalosapresidente.co/seguridad\\_justicia](http://www.penalosapresidente.co/seguridad_justicia)

*Oscar Iván Zuluaga denunciará a las FARC en la Haya por asesinato de policías.* En: El Heraldo. Edición Digital (recuperado el 06 de Mayo de 2014): <http://www.elheraldo.co/nacional/oscar-ivan-zuluaga-denunciara-las-farc-en-la-haya-por-asesinato-de-policias-147134>

*Oscar Iván Zuluaga Presidente. Uribe Centro Democrático* (Documento elaborado para la Convención del Uribe Centro Democrático de 2013)

*Pacific Rubiales se defiende de las acusaciones de Robledo donde insiste en las deplorables condiciones de sus trabajadores.* En: [wradio.com.co](http://www.wradio.com.co) (recuperado el 10 de mayo de 2014): <http://www.wradio.com.co/noticias/actualidad/pacific-rubiales-se-defiende-de-las-acusaciones-de-robledo-donde-insiste-en-las-deplorables-condiciones-de-sus-trabajadores/20110822/nota/1535089.aspx>

Página Oficial de Campaña de Enrique Peñalosa. Consultada en línea (2 de mayo de 2014): [www.penalosapresidente.co](http://www.penalosapresidente.co)

*Principios y lineamientos de la política exterior Colombia;* en: [cancillería.gov.co](http://cancilleria.gov.co) (recuperado el 21 de mayo de 2014):

<http://www.cancilleria.gov.co/content/principios-y-lineamientos-la-politica-exterior-colombiana>

*Programa de Gobierno. Colombia por un buen Camino.* (Documento de Campaña del Polo Democrático Alternativo). Consultado en línea (2 de mayo de 2014): [www.claralopezpresidenta.co/propuesta](http://www.claralopezpresidenta.co/propuesta)

*Venezuela es un desafío para Colombia porque es una dictadura.* En: [centrodemocratico.com](http://centrodemocratico.com) (recuperado el 06 de Mayo de 2014): [http://www.centrodemocratico.com/venezuela-es-un-desafio-para-colombia-porque-es-una dictadura%E2%80%8F/](http://www.centrodemocratico.com/venezuela-es-un-desafio-para-colombia-porque-es-una-dictadura%E2%80%8F/)

Periodo	Anexo 1. Propuestas de Juan Manuel Santos en materia de relaciones internacionales en sus Campañas Presidenciales					
	Política Económica Exterior	Soberanía Nacional y Fronteras	Relaciones Exteriores y Procesos Multilaterales	Institucionalidad de la Cancillería Migraciones	Derechos Humanos	Otros
2010	<p>Se impulsará la relación de Colombia con el mundo a través de tratados comerciales que beneficien al país y que impulsen el sector exportador gracias a la creación de una política de promoción y consolidación de las exportaciones.</p> <p>Ofrecer productos competitivos en el escenario mundial (aprovechar la inmensa demanda mundial de alimentos en los próximos 40 años).</p> <p>Apoyo al exportador en lo que se refiere a desarrollos</p>	<p>Crear un Fondo de Compensación que permita a las regiones del Caribe, del Pacífico, de la frontera con Ecuador, de la Amazonía, la Orinoquía y las fronteras con Venezuela, alcanzar a las del centro del país.</p> <p>Crear un Centro de Coordinación para las Fronteras.</p> <p>Dotar a las fuerzas militares de capacidad disuasiva.</p>	<p>Consolidar la proyección internacional de la exitosa experiencia colombiana en materia de lucha contra el narcotráfico y el terrorismo.</p> <p>Colombia se convertirá en polo de desarrollo y difusión tecnológica para América Latina en el campo de armamento, bienes y sistemas de defensa, por medio de las contraprestaciones estipuladas en los contratos de esta área.</p> <p>Mantener una visión solidaria y de futuro compartido con los países vecinos, dentro</p>	<p>Mención del mejoramiento de la administración pública, a partir de la vocación de servicio y buscando lograr la excelencia, la eficiencia y la eficacia.</p> <p>Reforzar la Cancillería con una solida carrera diplomática</p> <p>No hay referencias sobre este tema.</p>	<p>No cesar la defensa de las políticas de derechos humanos.</p> <p>No descansar en la defensa jurídica del Estado en los tribunales internacionales como la Corte Penal Internacional y la Corte Interamericana de Derechos Humanos</p>	<p>Educación y bilingüismo: apoyar el estudio de lenguas en el exterior; fortalecer este aspecto del programa de formación hotelera del SENA; crear centros de entrenamiento juvenil en bilingüismo.</p> <p>Convertir a Colombia en el mayor destino en América Latina para aprender español como segunda lengua.</p> <p>Fortalecer la campaña</p>

	tecnológicos (cadenas logísticas de clase mundial), acceso a mercados externos (como medio de acceso a la prosperidad) y garantizando reglas de juego estables. Impulso a la inversión extranjera para la generación de valor agregado nacional.	No descansar en la defensa jurídica del Estado en los litigios de fronteras	del respeto y la colaboración contra el crimen y el terrorismo.  Intercambiar conocimientos con otros países tropicales en ciencia y tecnología, estableciendo un patrón de especialización para el país en este ámbito.			internacional de promoción de Colombia como destino turístico, incorporando la oferta cultural y ambiental del país.
2014	Promover una apertura comercial por medio del fortalecimiento y la profundización del proceso de la Alianza del Pacífico (siendo un mecanismo para llegar a los mercados asiáticos) y aprovechando las ventajas que los TLC generan.  Se debe elevar la productividad de los sectores que	Frente al fallo de La Haya se va a reconocer que hemos hecho todo lo que está a nuestro alcance, que hemos actuado con firmeza, con una inmensa responsabilidad, con visión de futuro a largo plazo.  Posibilitar la industria y la	Continuar con el reconocimiento internacional que ha logrado el país, y que se expresa en los procesos de exención de visado, en la mejoría de los informes de organizaciones internacionales sobre derechos humanos y en la participación activa que la diplomacia del país ha tenido en diversos temas y encuentros	Fortalecer el servicio diplomático, por medio de los mecanismos de ingreso a la Academia	La política de Derechos Humanos seguirá estando en cabeza del Presidente de la República.  Mantener la buena posición que ha adquirido Colombia frente a este tema, y en instancias internacionales como la CIDH, apoyando el	

	compiten con las importaciones, así como elevar el procesamiento de los sectores exportadores del país.	inversión en las zonas de frontera (como Cúcuta) mediante el establecimiento de zonas francas, para promover la industria, y mejorando el acceso a crédito.	internacionales.		trabajo de los delegados diplomáticos.	
--	---	---	------------------	--	--	--

Candidatos	<b>Anexo 2: Propuestas de los Candidatos Presidenciales de 2014 en el Área de Relaciones Internacionales</b>						
	Política Económica Exterior	Soberanía Nacional y Fronteras	Relaciones Exteriores y Procesos Multilaterales	Institucionalidad de la Cancillería	Migraciones	Derechos Humanos	Otros
Marta Lucia Ramírez	Se muestra a favor de continuar con La firma de otros TLC, pero:  Prevía creación de unas políticas agrícolas e industriales que permitan promover el sector	Crear el Ministerio de Fronteras para fortalecer la cooperación y promover planes de desarrollo para los departamentos de fronteras así verdaderas	La Alianza del Pacífico es una iniciativa ambiciosa para integrar economías similares de la región. Se sugiere el ingreso al <i>Transpacífico Partnership</i> , que se proyecta como el contrapeso de la economía china y sus satélites.  Fue un error darle tanta relevancia a	En este punto, no se propone algo concreto, pero teniendo en cuenta las consideraciones de la candidata sobre la institucionalidad, es probable	En sí, no hay una propuesta clara que refiera a migraciones.  El deterioro democrático de Venezuela terminaría afectando a	Reconoce que es fundamental la veeduría y el apoyo de la comunidad internacional para restituir los derechos a las víctimas del conflicto	La cooperación, en términos de educación, ciencia y tecnología, debe atraer la inversión y el conocimiento con iniciativas como acuerdos bilaterales de doble titulación e intercambios  Se rechaza la

	productivo y mejorar el nivel de competencia del país (lograr un crecimiento anual del PIB entre el 7% y el 7,5%)	oportunidades de desarrollo. Frente al fallo de La Haya, la candidata buscará la declaratoria de "Archipiélago de Estado", para recuperar las aguas perdidas, ya que esta figura está amparada por el derecho internacional público.	Venezuela en las negociaciones de paz, pues se duda del compromiso de ese país con este tema. Frente a la crisis democrática en el vecino país, se debe exigir el cumplimiento de la Carta Democrática de la OEA ante el Consejo Permanente de la Organización.	que se desarrollen medidas para fortalecer la Cancillería y sus acciones según el criterio de eficiencia.	Colombia por los 3 millones y medio de nacionales que habitan en el vecino país.		recepción de presos en Guantánamo, para evitar que formen vínculos con los criminales colombianos.  Considera que Colombia debe tener un pie de fuerza importante y necesario para poder aprovechar la posición estratégica del país.
Enrique Peñalosa	Se plantea la posibilidad de renegociar los TLC firmados con el fin de evitar riesgos a futuro con algunos	Se respalda la posición de no acatar el fallo de La Haya, apoyando la opinión proferida por la Corte	Las relaciones internacionales son un asunto de Estado: deben mantenerse independientemente de cuál sea el cambio de gobierno.	Si bien no se plantea explícito dentro de las propuestas de campaña, dentro de la propuesta	No hay referencias del candidato sobre este tema.	No hay referencias del candidato sobre este tema.	Posibilitar la transformación y modernización de Quibdó, Tumaco y Buenaventura e integrar sus

	<p>productos, establecer un manejo económico más responsable (preparando el agro y la industria para ser más competitivos) e impedir un cataclismo en el campo colombiano.</p>	<p>Constitucional : los tratados internacionales que afectan las fronteras del país no pueden modificarse sin que haya una aprobación previa por parte del Congreso y del Presidente de la República</p>	<p>Las relaciones exteriores no pueden polarizarse, como podría llegar a presentarse con el caso venezolano.</p> <p>Las relaciones con otros países deben estar guiadas por la no intervención.</p> <p>Fortalecer la cooperación sur-sur, especialmente con México y Brasil, como estrategia para mejorar las acciones del país frente al crimen organizado.</p>	<p>programática a se hace mención al gobierno con decisiones técnicas y personas idóneas; tema que eventualmente puede involucrar el servicio diplomático.</p>			<p>territorios a la cuenca del Pacífico, la región de mayor dinamismo económico y de mayores oportunidades para Colombia en este siglo.</p>
--	--	--	--	--	--	--	---

<p>Oscar Iván Zuluaga</p>	<p>Garantizar la confianza inversionista gracias a la seguridad democrática</p> <p>Los TLC representan una oportunidad para el país: los tratados con otras naciones permiten diversificar las relaciones comerciales del país y se modernizará la agricultura para continuar la inserción de Colombia en el ámbito global</p> <p>Desacuerdo frente al TLC con China.</p>	<p>El fallo de la Haya no debe acatarse, pues vulnera la soberanía nacional y la integridad territorial del país. Acatar el fallo significaría violar la Constitución.</p> <p>Se convocará al pueblo sanandresano a través de una Consulta Popular para que defienda su territorio</p> <p>Debe reforzarse la seguridad en las fronteras; ya que son corredores estratégicos</p>	<p>Colombia es una democracia y tiene que exigir que Venezuela cumpla los principios de la Carta de la Organización de los Estados Americanos.</p> <p>Se espera un fortalecimiento de las relaciones internacionales del país gracias a la experiencia que puede aportar la fórmula vicepresidencial, Carlos Holmes Trujillo.</p> <p>Las relaciones con Ecuador y Venezuela se basarán en la firmeza en la lucha contra el terrorismo y la amplitud para acuerdos comerciales.</p>	<p>No hay referencias del candidato sobre este tema.</p>	<p>No hay referencias del candidato sobre este tema.</p>	<p>Se denunciará a las FARC ante la Corte Penal Internacional por la tortura y el asesinato de dos policías en Tumaco, Nariño: las negociaciones de La Habana deben suspenderse, dado que las FARC violan los derechos humanos.</p>	<p>Se fortalecerá la red de infraestructura vial municipal y departamental para que las regiones sean más competitivas frente a los grandes centros y puertos de exportación e importación. El regionalismo permitirá mayor proyección y competitividad en el ámbito internacional.</p>
---------------------------	---	---	--	--	--	---	---

	Regular la entrada de algunos productos provenientes de países regionales que afectan el agro.	de la guerrilla para pasar sin problemas a los países vecinos.					
Juan Manuel Santos	Promover una apertura comercial por medio del fortalecimiento y la profundización del proceso de la Alianza del Pacífico (siendo un mecanismo para llegar a los mercados asiáticos) y aprovechando las ventajas que los TLC generan.  Se debe elevar la	Las acciones frente al fallo de La Haya demuestran una visión a largo plazo, que no está sujeta a la opinión pública  Posibilitar la industria y la inversión en las zonas de frontera (como Cúcuta) mediante el establecimiento de zonas	Continuar con el reconocimiento internacional que ha logrado el país, y que se expresa en los procesos de exención de visado, en la mejoría de los informes de organizaciones internacionales sobre derechos humanos y en la participación activa que la diplomacia del país ha tenido en diversos temas y encuentros internacionales.	Fortalecer el servicio diplomático, por medio de los mecanismos de ingreso a la Academia	No hay referencias del candidato sobre este tema.	La política de Derechos Humanos seguirá estando en cabeza del Presidente de la República.  Mantener la buena posición que ha adquirido Colombia frente a este tema, y en instancias internacionales como la CIDH, apoyando el	

	productividad de los sectores que compiten con las importaciones, así como elevar el procesamiento de los sectores exportadores del país.	francas, para promover la industria, y mejorando el acceso a crédito.				trabajo de los delegados diplomáticos	
Clara López Obregón	Se plantean como ejes fundamentales:  1. Inversión Extranjera Directa: Énfasis en la promoción de inversiones que tiendan a cerrar brechas sociales y que puedan jugar un papel importante en el postconflicto  2. Tratados de	Reforzar la soberanía para defender la integridad territorial.  La soberanía implica que Colombia no puede ser usada como base militar para la agresión de ningún país del mundo.  Recuperación de la	Privilegiar la integración real latinoamericana: participar en los diversos escenarios de integración latinoamericana, como contribución a la creación de una nueva soberanía latinoamericana.  Construir una nueva relación con EE.UU: desnarcotizar las relaciones bilaterales, y propender porque Colombia medie entre América Latina y	Democratizar la política exterior mediante consultas y participación de los diversos sectores de la sociedad colombiana y sus fuerzas políticas.  Mejorar el servicio diplomático mediante la implementac	Mayor apoyo estatal para el retorno de emigrantes .  Abaratar el envío de remesas, mediante instrumentos financieros.  Mejorar las condicione	Respeto a las obligaciones adquiridas en los tratados de derechos humanos: cumplir con las sentencias y decisiones de los órganos de control emitidas en favor de personas cuyos derechos fueron vulnerados	Se propone firmar tratados de medio ambiente, educación y cultura. Se promoverá el retorno del patrimonio arqueológico de acuerdo a la UNESCO.

	<p>Libre Comercio: Se renegociaran estos acuerdos, como respuesta a la fuerte crítica que se les hacen en aspectos como contenido, poca participación y sus consecuencias</p> <p>Establecer regulaciones para garantizar el cumplimiento de las normas del país en estos ejes</p>	<p>soberanía en las Relaciones Internacionales: la política exterior no debe ser dictada desde ningún centro de poder internacional.</p> <p>Respeto de la soberanía de los demás, hacer respetar la soberanía propia y la autodeterminación de los otros países.</p>	<p>EE.UU a través de UNASUR.</p> <p>Promover el multilateralismo comercial y político, diversificando las relaciones hacia la Cuenca Pacífico, Civets y China.</p> <p>Trabajar en la democratización y modernización de la ONU y la OEA.</p> <p>Se intentará vincular a la comunidad internacional en la búsqueda y sostenibilidad de la paz de Colombia.</p>	<p>ión plena de la Carrera Diplomática profesionalizada.</p> <p>Crear veedurías ciudadanas para realizar seguimiento a los servicios consulares.</p>	<p>migratorias , económica s y legales de colombianos.</p> <p>Abogar por el respeto de los derechos humanos, laborales, sociales y políticos de los colombianos, en particular los derechos de los presos en el extranjero.</p>	<p>por el Estado y en donde no se reparó.</p> <p>Acoger de manera inmediata las recomendaciones en derechos humanos que han hecho la ONU y otros organismos.</p>	
--	---	--	---	--	---	--	--

